Заключение

контрольного органа Собрания депутатов муниципального образования «Звениговский муниципальный район»

по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета

муниципального образования

 «Городское поселение Звенигово»

 за 2018 год

**Основание**: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, пункты 71-75 «Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Городское поселение Звенигово», утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Звенигово» от 31 марта 2011 года № 97.

**Цель внешней проверки:** оценка достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования; соответствие ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации; соблюдение требований к порядку составления, представления и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета; анализ исполнения местного бюджета по данным годового отчета.

**Предмет внешней проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городское поселение Звенигово».

**Проверяемый период:** 2018 год

**Сроки проведения внешней проверки:** с 02.04.2019–15.04.2019 г.

**В ходе внешней проверки установлено следующее:**

Исполнение бюджета муниципального образования «Городское поселение Звенигово» за 2018 год осуществлялось в соответствии с решением Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Звенигово» «О бюджете муниципального образования «Городское поселение Звенигово» на 2018 год» от 14 декабря 2017 года № 171, с изменениями и дополнениями к нему, утвержденные решениями Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Звенигово» от 18 января 2018 г. № 175, от 30 мая 2018 года № 194, от 02 августа 2018 года № 199, от 04 сентября 2018 года № 201, от 20 декабря 2018 г. № 221.

Отчет по исполнению бюджета муниципального образования «Городское поселение Звенигово» за 2018 год подготовлен администрацией муниципального образования «Городское поселение Звенигово» в соответствии с бюджетной классификацией по форме и в соответствии с приказами, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Для проведения настоящего контрольного мероприятия муниципальным образованием «Городское поселение Звенигово» представлены следующие документы и материалы:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка;

- иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и местных нормативных правовых актов по утверждению отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год**

Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Городское поселение Звенигово», в том числе, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, определен пунктами 71-75 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Городское поселение Звенигово», который утвержден решением Собрания депутатов муниципального образования «Городское поселение Звенигово» от 31 марта 2011 года № 97 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе).

В соответствие с пунктом 75 Положения о бюджетном процессе, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Собрании депутатов муниципального образования «Городское поселение Звенигово» подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядком проведения внешней проверки предусмотрены сроки представления администрацией МО «Городское поселение Звенигово» годового отчета об исполнении бюджета поселения за истекший финансовый год - в срок не позднее 1 апреля года следующего за отчетным, что соответствует пункту 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствие с пунктом 75 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета поселения вносится администрацией поселения в Собрание депутатов МО «Городское поселение Звенигово» одновременно с проектом решения об исполнении местного бюджета не позднее 1 мая текущего года, что соответствует пункту 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования «Городское поселение Звенигово» (приложение № 6 к решению Собрания депутатов МО «Городское поселение Звенигово» от 14.12.2017 №171 «О бюджете МО «Городское поселение Звенигово» на 2018 год») бюджетные ассигнования распределены одному главному распорядителю бюджетных средств – администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово».

Проверка показала, что решением Собрания депутатов МО «Городское поселение Звенигово» от 14.12.2017 № 171 «О бюджете МО «Городское поселение Звенигово» на 2018 год» бюджет поселения первоначально утвержден по доходам в сумме 24 773,0 тыс.р., по расходам в сумме 24 773,0 тыс.р., бюджет утвержден бездефицитный.

В ходе исполнения бюджета, уточненный план по доходам бюджета поселения на 2018 год составил 110 595,3 тыс.р., по расходам –111 595,3 тыс.р. Дефицит утверждён в сумме 1 000,0 тыс.р. Внесение данных изменений не противоречит п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано:

- с необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета полученных безвозмездных поступлений;

- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования, в связи с уточнением расходных обязательств бюджета.

Бюджет исполнен с профицитом 53 029,9 тыс.р.

**Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности в соответствие с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности», утвержденной приказом министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 N 191н**

Согласно статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчёт о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительную записку.

Порядок составления бюджетной отчетности регулируется приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

В соответствии с требованиями Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена за отчетный период с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года включительно.

В составе годовой бюджетной отчетности муниципального образования «Городское поселение Звенигово» представлены следующие формы:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- Пояснительная записка с приложениями к ней таблиц и форм, согласно п. 152 Инструкции № 191н (ф. 0503160).

**Проверка соответствия показателей, отраженных в отчетных формах**

Выборочной проверкой соответствия между отдельными показателями форм бюджетной отчетности отклонений не установлено.

**Соблюдение требований бюджетного законодательства об ограничении предельных объёмов муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга**

Согласно Отчёту об исполнении бюджета (ф.0503127), Отчету о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по состоянию на 01.01.2019 года расходы на обслуживание муниципального долга не запланированы и фактически не осуществлялись.

**Анализ исполнения плановых назначений доходной и расходной частей местного бюджета**

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) по состоянию на 01.01.2019 г. исполнение по расходам составило 54 811,3 тыс.р., или 49% к уточненному плану (111 595,3 тыс.р.), по доходам – 107 841,2 тыс.р., или 98% к уточненному плану (110 595,3 тыс.р.). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 53 029,9 тыс.р.

Налоговые и неналоговые доходы составили 22 730,1 тыс.р., или 101% к уточненному плану, безвозмездные поступления – 85 111,0 тыс.р., или 97 % к уточненному плану.

В общей сумме доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 21% (фактически исполнение составило 22730,1 тыс.р. при плане 22473,0 тыс.р.), доля безвозмездных поступлений – 79%.

Перевыполнение плановых назначений в 2018 году сложилось в сумме 1050,3 тыс.р. по следующим доходным источникам:

- налог на доходы физических лиц в сумме 1044,7 тыс.р.;

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских и сельских поселений в сумме 5,6 тыс.р.

Безвозмездных поступлений за 2018 год поступило в бюджет поселения в сумме 85 111,0 тыс.р. Исполнение составило 97%. Неисполнение плановых назначений по безвозмездным поступлениям связано с фактическим предоставлением средств под потребность поселения согласно заключенным контрактам.

 За 2018 год дотаций поступило в сумме 63 907,0 тыс.р., субсидий – 8 850,8 тыс.р., межбюджетных трансфертов – 12 000,0 тыс.р.

Кроме того, в бюджет поселения поступили денежные пожертвования в сумме 353,2 тыс.р., из которых пожертвования физических лиц составили 148,5 тыс.р., от юридических лиц – 204,7 тыс.р.

Основные направления расходов бюджета МО «Городское поселение Звенигово» в отчетном периоде распределены следующим образом.

По разделу «Общегосударственные вопросы» –6704,4 тыс.р. (12,2% от общей суммы расходов), или 100 % исполнения к плану года, в том числе:

- содержание аппарата управления 4517,3 тыс.р., которые направлены на заработную плату органам местного самоуправления;

- на содержание имущества казны 375,0 тыс.р.;

- на оценку имущества 63,5 тыс.р.;

- мероприятия по землеустройству и землепользованию 291,7 тыс.р.;

- прочие обязательства органов местного самоуправления 1456,9 тыс.р.

Доля расходов на содержание органов местного самоуправления не превысила норматив, установленный Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 20.06.2011г. № 189 (в редакции от 25.12.2017г. № 469) который составил для поселения 19,9%, при доведенном нормативе 20,3%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – кассовые расходы составили 112,1 тыс.р. (0,2% от общей суммы расходов) или 100% от плана года, средства были направлены на приобретение пожарных гидрантов, устройство противопожарных разрывов в д. Чуваш-Отары, а также покупку «питьевых» труб для нижнего поселка г. Звенигово.

По разделу «Национальная экономика» – исполнение составило 7755,6 тыс.р. (14% от общей суммы расходов) или 98% исполнения к плану года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на капитальный ремонт автомобильных дорог, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, а также проездов к дворовым территориям, приобретение дорожных знаков, содержание улично-дорожной сети направлено средств в сумме 5942,9 тыс.р.;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» направлены средства в сумме 1812,7 тыс.р. на реализацию проектов по местным инициативам.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение расходов составило 37 715,3 тыс.р. (68,8% от общей суммы расходов) или 40,0 % к плану года, в том числе:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» 660,0 тыс.р. на взносы за капитальный ремонт муниципального жилищного фонда;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» 26 021,5 тыс.р., из них:

* компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения и водоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек в сумме 12 750,9 тыс.р.;
* на ликвидацию аварийной ситуации на канализационных сетях за счет средств Резервного фонда Правительства Марий Эл 12 000,0 тыс.р.;
* прочие мероприятия в области коммунального хозяйства 1270,5 тыс.р.;

-по подразделу «Благоустройство» 10 802,8 тыс.р., или 16,8% исполнения к плану года, средства направлены на оплату уличного освещения 2607,1 тыс.р., озеленение 550,3 тыс.р., организация мест захоронения 49,0 тыс.р., программу формирования современной городской среды (ремонт асфальта дворовых территорий по ул.Ростовщикова) 3857,3 тыс.р., ПСД по проекту «Набережная – душа г.Звенигово» 1500,0 тыс.р., прочие – 2 239,1 тыс.р.

- по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» 231,0 тыс.р. на обустройство мест массового отдыха населения (городские парки).

По разделу «Социальная политика» – 321,3 тыс.р. (0,6% от общей суммы расходов) или 99,8% от плана года, расходы направлены на выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

По разделу «Физическая культура и спорт» – 1023,8 тыс.р. (1,9% от общей суммы расходов) или 100% к плану года. Средства направлены на выполнение муниципального задания по стадиону «Водник».

В 2018 году из бюджета поселения в республиканский бюджет Республики Марий Эл перечислялись межбюджетные субсидии («отрицательный трансферт») в сумме 1178,7 тыс.р.

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2019 составил 54 037,2 тыс.р.

**Отражение в формах годовой бюджетной отчетности кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования**

Согласно требованиям пункта 167 Инструкции № 191н форма 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» содержит информацию о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности.

В представленной к проверке форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность муниципального образования «Городское поселение Звенигово» по состоянию на 01.01.2019 увеличилась на 1828,5 тыс.рублей, и составила 1828,5 тыс.рублей.

- по счету 120500000 "Расчеты с плательщиками доходов от собственности" в сумме 1778,9тыс.руб.

- по счету 130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты" в сумме 47,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность муниципального образования «Городское поселение Звенигово» по состоянию на 01.01.2019 сократилась на 10961,0 тыс. рублей, и составила 10057,3 тыс. рублей, из них:

- по счету 13020000 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 10057,3 тыс.рублей, в том числе 8516,4 тыс.рублей задолженность по возмещению разницы в тарифах.

Проверкой соответствия данных «Баланса исполнения бюджета» (ф.0503120) и «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) в части отражения дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019 расхождений не установлено.

**Выводы по результатам проверки:**

1. Бюджетная отчётность муниципального образования «Городское поселение Звенигово» за 2018 год включена в годовую консолидированную бюджетную отчётность МО «Звениговский муниципальный район» в сроки, установленные приказом финансового отдела муниципального образования "Звениговский муниципальный район" от 20.12.2018 г. № 76 «О порядке и сроках представления главными администраторами, главными распорядителями средств районного бюджета, бюджетов городских и сельских поселений бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2018 год».

2. Отчёт об исполнении местного бюджета за 2018 год составлен в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и соответствует структуре бюджетной классификации, которая применялась при утверждении бюджета муниципального образования «Городское поселение Звенигово».

3. В составе годового отчёта все формы отчётности представлены в соответствии с приказом министерства финансов РФ от 28.12.2010 N 191н.

4. Факты недостоверности бюджетной отчетности муниципального образования «Городское поселение Звенигово» по состоянию на 01.01.2019 не установлены.

Учитывая изложенное,

Контрольный орган Собрания депутатов муниципального образования «Звениговский муниципальный район» предлагает направить заключение о результатах внешней проверки годового бюджетного отчета муниципального образования «Городское поселение Звенигово» за 2018 год Собранию депутатов муниципального образования «Городское поселение Звенигово» для его утверждения.

Председатель контрольного органа

Собрания депутатов

муниципального образования

«Звениговский муниципальный район» Ф.В.Керимов